07.04.2020-БЖ-Часовников-Гр.№22

Тема: **Основные мероприятия, обеспечивающие повышение устойчивости объектов экономики**

Время: 45 мин.

Цель: Дать понятие обучающимся о основных мероприятиях, обеспечивающих повышение устойчивости объектов экономики.

**1. Основные понятия об устойчивости объекта экономики в чрезвычайных ситуациях**

Под устойчивостью объектов народного хозяйства (предприятий), связанных с материальным производством, понимается способность:

– материально-технической базы (зданий, сооружений, коммунально-энергетических сетей, станочного парка, автотранспорта и др.) противостоять воздействию негативных факторов ЧС;

– производить в необходимых объемах установленную номенклатуру продукции и осуществлять декларированные виды экономической деятельности в условиях ЧС;

– в кратчайшие сроки после ликвидации ЧС восстанавливать предситуационное состояние.

Для объектов народного хозяйства (учреждения), не связанных с материальным производством, устойчивость заключается в способности выполнять свои функции в условиях ЧС.

На устойчивость объектов в комплексе влияет множество факторов, среди которых можно выделить следующие: район расположения объекта; генеральная застройка предприятия; вид и система энергоснабжения; применяемые в производственном процессе вещества, материалы, технологические схемы; наличие в структуре вспомогательных, ремонтных, строительных и других подсобных служб и подразделений; производственные связи объекта; принятие системы, способы и методы управления предприятием и др.

Устойчивость объекта закладывается на стадиях проектирования и строительства. В процессе эксплуатации предприятия из-за изменяющихся внешних и внутренних условий необходимая устойчивость обеспечивается за счет реализации плана мероприятий, основанного на анализе и оценке устойчивости объекта в текущий момент времени.

Анализ устойчивости отдельных элементов и всего объекта в целом производится из предположения о возникновении ЧС в мирное и военное время. При этом рассматриваются поражающие факторы боевого высокоточного оружия; оружия массового поражения; аварий или катастроф техногенного характера, происшедших как на самом объекте, так и на других расположенных в пределах досягаемости предприятиях промышленности, энергетики или транспорта; природных опасных явлений; а также негативные последствия возможных диверсий, социальных взрывов или конфликтов на национальной, религиозной и другой основе.

Исследование устойчивости объекта и разработка мероприятий по ее повышению проводит объектовая комиссия по ЧС при участии инженерно-технологического персонала предприятия. Началу исследования обычно предшествует подготовительная работа, в процессе которой соблюдаются и изучаются правовые, нормативно-технические, методологические документы и материалы, формируются рабочие группы, отрабатывается их взаимодействие, намечаются основные направления анализа и сроки проведения работ по этапам.

На промышленных объектах с разветвленной многоуровневой инфраструктурой, как правило, выделяются следующие направления по исследованию устойчивости: зданий и сооружений, инженерных сетей, станочного и технологического оборудования, технологического процесса, управления производством, материально-технического снабжения, вспомогательного производства. На небольших предприятиях, к которым относятся все объекты сферы сервиса, направления устойчивости анализирует одна рабочая группа.

Оценка устойчивости включает определение:

– видов и параметров поражающих факторов, воздействие которых возможно на объект;

– воздействия ударной волны оружия массового поражения или взрыва емкости, котла или иного технического объекта;

– возможности возникновения пожаров;

– последствий потери энергопитания, инженерных сетей и коммуникаций;

– воздействия поражающих факторов на персонал;

– характера и тяжести воздействия вторичных поражающих факторов;

– слабых мест в технологическом, материально-техническом, управленческом обеспечении производства;

– временных показателей (по нарушению работоспособности технических систем, восстановлению функционирования отдельных элементов и всего производства в целом и др.);

– критических условий, при которых остановка производства неизбежна и других показателей.

После сведения поэлементного анализа устойчивости объекта в единую взаимоувязанную картину делается общее заключение и дается общая оценка устойчивости предприятия.

На основании проделанной работы составляется общий план-график мероприятий по повышению устойчивости объекта в условиях ЧС. В плане указываются:

– первоочередные, текущие и перспективные мероприятия;

– объем и стоимость планируемых работ;

– источник финансирования;

– основные материалы и их количество, силы и средства для реализации мероприятий;

– ответственные исполнители;

– сроки исполнения и т.д.

В дальнейшем, по мере расширения и реконструкции объекта, изменения внешней и внутренней ситуации в разработанный план-график вносятся соответствующие коррективы и дополнения. Таким образом, исследование и повышение устойчивости объекта – это не разовое действие, а длительный динамичный процесс, требующий постоянного внимания со стороны руководства предприятия и активного участия инженерно-технического персонала и комиссии ЧС.

**2. Мероприятия по повышению устойчивости работы предприятий**

устойчивость предприятие чрезвычайный

Техногенные бедствия несут в себе тройные потери: собственный ущерб, расходы на восстановление, упущенные доходы вследствие остановки производства. Если к этому добавить социальные и моральные потери людей, то становится понятно, что плановые расходы на выполнение мероприятий по предупреждению аварий и повышению устойчивости объекта в условиях ЧС всегда на несколько порядков ниже, чем потери от аварий и катастроф, происшедших тогда, когда предприятие не подготовлено к возможным чрезвычайным происшествиям.

Повышение устойчивости предприятий к ЧС осуществляется за счет выполнения ряда мероприятий по следующим направлениям.

Первое направление – обеспечение защиты и жизнедеятельности рабочих и служащих в условиях ЧС. Сюда входит:

а) обеспечение оповещения производственного персонала (ПП) за счет установки сирен, громкоговорителей в цехах и на участках, оборудования локальной (внутри предприятия) системы оповещения, обеспечения пунктов управления передвижными средствами оповещения и связи и др.;

б) обеспечение укрытия ПП в защитных сооружениях;

в) обеспечение экстренной эвакуации и рассредоточения ПП и членов семей за счет реализации плана эвакуации, предварительного освоения маршрутов эвакуации и районов рассредоточения, совершенствования инфраструктуры пунктов временного и длительного проживания эвакуированных (защита водоисточников, оборудования столовых, медпунктов, радиоузлов, туалетов и пр.), составления графиков движения транспорта для перевозки ПП на работу и обратно, обучения членов эвакокомиссий и персонала эвакуационных пунктов действиям во время эвакуации;

г) обеспечение ПП средствами индивидуальной защиты, приборами контроля радиационного, химического и бактериологического (РХБ) заражения, а также создание условий для быстрой выдачи их ПП по мере необходимости;

д) подготовка невоенизированных формирований к проведению спасательных и других неотложных работ за счет укомплектования личным составом, оснащения средствами индивидуальной защиты и приборами контроля РХБ заражения, обеспечения спецтехникой и аварийно-спасательным инструментом, укомплектование средствами связи ближнего и среднего радиуса действия, обучения правилам проведения аварийно-спасательных работ в условиях ЧС;

е) подготовка предприятия к деятельности в условиях ЧС, включающая разработку режимов функционирования цехов, участков, отделов и служб, устройство душевых и обмывочных пунктов, обеспечение оборудованием и механизмами для дегазации и дезактивации техники, зданий, сооружений и т.д., обучение личного состава спецформирований правилам санитарной обработки людей, дегазации и дезактивации техники, зданий и сооружений;

ж) защита водоистоков, систем водоснабжения и продовольствия от РХБ заражения путем изготовления герметичных емкостей для воды и тары для продовольствия, герметизации водоразборных устройств, устройства артезианских скважин;

з) организация оповещения и информации населения о чрезвычайных событиях, авариях и пр., обеспечение взаимодействия работы ЖЭК в ведомственных жилых домах со службами милиции, ГО и эвакуационных органов;

и) выполнение программ обучения ПП правилам действий в условиях ЧС.

Второе направление – обеспечение защиты основных производственных фондов. Оно включает:

а) выполнение профилактических мероприятий (противопожарных, противовзрывных, противоураганных, противопаводковых, от землетрясений, ливней и других бедствий);

б) обеспечение устойчивости системы энергоснабжения за счет устройства: запасного ввода электроэнергии, кольцевания системы питания, подземной кабельной силовой электросети, а также обучения оперативно-дежурного персонала действиям в условиях ЧС;

в) обеспечение устойчивости систем водоснабжения (устройство дублирования водопитания, кольцевание системы, заглубление водопроводов, обустройство резервных емкостей и водохранилищ, очистка воды от вредных веществ и т.п.);

г) обеспечение устойчивости теплоснабжения за счет запасных автономных источников теплоснабжения, кольцевания системы, заглубления теплотрасс, обучения оперативно-дежурного персонала действиям в условиях ЧС и др.;

д) обеспечение устойчивости газоснабжения, включающее защиту газопроводов от воздействия разрушительных факторов, оснащение их системами автоматического перекрытия и сигнализации, обучение оперативно-дежурного персонала действиям в условиях ЧС;

е) обеспечение возможной защиты оборудования и инструментария от воздействия взрывов, пожаров, разрушений строительных конструкций; обустроение защищенных помещений для сохранения материальных ценностей;

ж) обеспечение защиты материальных ресурсов за счет организации хранения страхового фонда материальных ресурсов вне зон возможных разрушений, затоплений, пожаров; хранения огнеопасного сырья и продукции в несгораемых или трудносгораемых помещениях; разработки графика обеспечения производства пожароопасным, сгораемым сырьем и комплектующими изделиями не более двухсуточной потребности.

Третье направление – заблаговременная подготовка производства к устойчивой работе в условиях ЧС. К этому направлению относятся:

а) подготовка технологических процессов к переходу производства в условиях ЧС (упрощенные технологии, сбережение технической документации и др.);

б) замена в производстве пожаро- и химически опасных веществ на безопасные, в том числе: исключение из технологических процессов огне- и химически опасных веществ и материалов, предотвращение разлива огне- и химически опасных веществ на рабочих местах, оборудование складов с горючими жидкостями аварийными сбросами в безопасных местах, обваловка емкостей с горючими и химически опасными веществами в расчете на удержание полного объема хранящихся в них жидкостей;

в) предотвращение возможности возникновения крупных массовых пожаров за счет устройства противопожарных разрывов, перегородок, отсеков и других строительных мероприятий; установки в пожароопасных помещениях автоматических установок пожаротушения; покрытия огнезащитной краской или обмазкой деревянных конструкций; оснащения предприятия средствами пожаротушения в соответствии с нормами; хранения горючих газов, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей на территории предприятия в количествах, установленных нормами безопасности;

г) обеспечение высокой готовности команд пожаротушения за счет укомплектования личным составом, обучения состава команд действиям в условиях ЧС, обеспечения средствами и техникой пожаротушения, организации взаимодействия с городскими пожарными формированиями;

д) обеспечение мер безопасности на ХОО объектах предприятия, в том числе: оснащение объекта контрольными и сигнальными приборами; системой локального оповещения ПП, соседних предприятий, жителей близлежащих кварталов; средствами индивидуальной защиты ПП; устройство защитного сооружения для ПП с тремя режимами вентиляции, а также обучение ПП мерам безопасности и ликвидации аварий;

е) выполнение мероприятий по повышению устойчивости работы служебного транспорта, включающих обеспечение транспортных служб запасом горючих и нейтрализующих средств для дезактивации и дегазации; обустройство дополнительных пунктов мойки машин; оснащение автотранспорта средствами сигнализации и указателями для работы в условиях светомаскировки;

ж) обеспечение безаварийной остановки технологического оборудования при возникновении ЧС или подаче сигналов и команд, предусматривающее разработку инструкций, режимов пониженной нагрузки, обучение персонала действиям по безопасной остановке оборудования, защиту ПП, обслуживающего оборудование непрерывного цикла;

з) обеспечение бесперебойной работы оборудования в условиях ЧС, включающее мероприятия по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, укомплектованию инструментов и запасными частями;

и) медицинское обеспечение ПП, предусматривающее плановое и страховое обеспечение медицинскими препаратами, средствами, помещениями, персоналом профессиональных работников и помощников из числа ПП;

к) организация питания на производстве и в эвакуационных пунктах временного и длительного проживания, заключающаяся в планировании и обеспечении ПП и членов их семей продовольствием и необходимыми предметами для питания.

Четвертое направление – подготовка предприятия к проведению спасательных и ремонтно-восстановительных работ. Сюда относятся:

а) разработка проекта восстановления предприятия (зданий и сооружений, технологического оборудования, инженерных сетей и коммуникаций);

б) мероприятия по надежному хранению материалов, инструмента, техники, проектной и технологической документации, используемых для ремонтно-восстановительных работ;

в) обеспечение высокой готовности спасательных и аварийно-технических формирований за счет укомплектования личного состава, обучения и тренировок, разработки плана экстренного оповещения и сбора личного состава и др.;

г) разработка плана проведения спасательных работ на различных объектах предприятия при воздействии поражающих факторов всех видов.

Пятое направление – подготовка системы управления предприятия к функционированию в условиях ЧС. Это направление включает:

а) разработку схемы управления производством, спасательными и ремонтно-восстановительными работами в условиях ЧС;

б) обеспечение основного и загородного пунктов управления необходимыми средствами управления, оповещения и связи;

в) разработку планов взаимодействия в условиях ЧС руководства предприятия и объектовой комиссии по ГО и ЧС (КЧС) с управлением ГОЧС города, управлением ГОЧС района, где находятся эвакуационные пункты, с полком ГО, с органами исполнительной власти, с соседними предприятиями;

г) подготовку органов управления к переходу производства в режим ЧС, в том числе планы перехода предприятия на режим работы в ЧС, списки дублеров (первых заместителей) руководящего состава предприятия, планы обучения работников органов управления по действиям в условиях ЧС и т.п.

Указанные по направлениям мероприятия составляют содержательную часть плана повышения устойчивости предприятия.

Главной общей целью повышения устойчивости экономики страны является обеспечение важнейших потребностей государства, общества и населения в условиях военного времени.

Конкретные цели повышения устойчивости экономики страны, ее территориальных, отраслевых звеньев и объектов определяются исходя из достигнутых и требуемых значений ее показателей с учетом реальных финансовых и материальных возможностей.

Основными показателями устойчивости экономики страны, ее территориальных, отраслевых звеньев и объектов являются доли сохранившихся производственных мощностей на момент оценки и прогнозирования после начала военных действий, с учетом их восстановления в приемлемые сроки.

Повышение устойчивости экономики достигается путем заблаговременной разработки и реализации специальных норм, правил и требований, а также комплекса организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на подготовку экономики к работе в условиях военного времени, снижение ущерба производительных сил страны от средств поражения и подготовку к восстановлению нарушенного функционирования экономики в приемлемые сроки.

Целенаправленная деятельность по повышению устойчивости экономики осуществляется на основе глубокого научного анализа и оценки складывающейся военно-политической обстановки, возможного (прогнозируемого) состояния экономики в условиях ведения боевых действий с применением обычных средств поражения и ограниченного применения ядерного оружия и, соответственно, поиска наиболее эффективных направлений, путей и способов достижения поставленных целей.

Общее руководство деятельностью в области повышения устойчивости функционирования экономики страны в военное время осуществляется Правительством Российской Федерации.

Непосредственное руководство деятельностью по повышению устойчивости экономики страны, ее территориальных, отраслевых звеньев и объектов осуществляют соответствующие органы исполнительной власти в соответствии с их полномочиями, функциями и задачами, установленными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

**2. Основные направления, задачи и требования по повышению устойчивости функционирования экономики в военное время**

Основными направлениями повышения устойчивости функционирования страны в военное время являются:

защита и жизнеобеспечение людских ресурсов экономики (персонала объектов экономики, сферы управления, а также сфер подготовки и резерва кадров и т.д.) от воздействия поражающих факторов, обусловленных применением средств поражения по объектам экономики;

рациональное размещение производительных сил на территории страны и совершенствование структуры экономики;

подготовка экономики страны к работе в условиях военного времени;

сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования объектов экономики и выживания населения в военное время;

подготовка к восстановлению нарушенного функционирования объектов экономики страны вследствие воздействия основных дестабилизирующих факторов военного времени;

повышение устойчивости управления экономикой страны в условиях военного времени;

создание резерва (запасов) особо важной продукции военного назначения, стратегического сырья, топлива, средств жизнеобеспечения населения, уникального и дефицитного промышленного оборудования, приборов и т.п.

**Защита и жизнеобеспечение людских ресурсов экономики**

Защита людских ресурсов экономики и населения страны в целом от воздействия поражающих факторов применяемых средств поражения, а также от вторичных поражающих факторов, возникающих вследствие этого применения, являются приоритетными целями и задачами государственной политики.

Основные принципы, способы и средства защиты всех категорий населения (работающие, неработающие, взрослые, дети в зависимости от степени  опасности объектов экономики и т.п.) определяются и регламентируются законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации в области гражданской обороны.

Жизнеобеспечение всех категорий населения как и его защита от первичных и вторичных поражающих факторов в условиях военного времени также

важной составной частью государственной политики.

Основными приоритетными задачами, направленными на подготовку и осуществление жизнеобеспечения населения в условиях военного времени являются:

разработка норм и нормативов военного времени по обеспечению населения продовольствием и предметами первой необходимости и подготовка к их реализации с учетом категорий населения (работающие, неработающие, по возрастам), а также характера труда, его значимости и др.;

определение (прогнозирование) потребностей населения по нормам и нормативам военного времени средств и услуг жизнеобеспечения: продовольствия, предметов первой необходимости, электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, коммунально-бытового и других видов обслуживания;

оценка (прогнозирование) возможностей системы жизнеобеспечения населения по обеспечению потребностей населения по нормам и нормативам военного времени и разработка мероприятий, направленных на их удовлетворение;

подготовка мест временного размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого (в случае необходимости) персонала важнейших объектов экономики.

**Рациональное размещение производительных сил на территории страны и совершенствование структуры экономики**

Рациональное размещение производительных сил на территории страны и совершенствование структуры экономики является важным фактором повышения устойчивости функционирования экономики страны в военное время и снижения ущерба при нанесении ударов по ее объектам, создания более устойчивой структуры экономики, ее отраслевых и территориальных звеньев, промышленных зон и объектов путем дублирования производств, повышения уровня автономности, снижения взаимосвязей и т.п.

В этих целях при разработке прогнозов социально-экономического развития страны, генеральной схемы размещения ее производительных сил, схем развития и размещения отраслей экономики, крупных экономических районов и территорий (субъектов РФ), а также важнейших территориально-производственных комплексов предусматривается:

максимально возможное рассредоточение производительных сил на территории страны с учетом рационального кустования производства важнейшей промышленной продукции в отдельных экономических районах;

дальнейшее наращивание экономического потенциала районов страны, имеющих наиболее низкий уровень концентрации объектов экономики и собственные энергетические и природные ресурсы;

ограничение строительства новых и расширения существующих в районах, наиболее острый дефицит собственных энергетических и ресурсов и наибольшие возможности прекращения или сокращения обеспечения ими в военное время;

создание ресурсосберегающих технологий и менее трудоемких производств;

совершенствование и повышение надежности межрегиональных и хозяйственных связей, а также межгосударственных экономических связей в рамках системы обеспечения коллективной безопасности СНГ;

комплексное развитие экономики субъектов Российской Федерации, обеспечивающее максимальное использование местных ресурсов и производственных мощностей;

обоснование и создание предприятий с рациональными производственными мощностями, исходя из требований научно-технического прогресса,  экономической эффективности и с учетом обеспечения повышения устойчивости экономики, ее отдельных звеньев в военное время;

полнота и комплексность использования эксплуатируемых природных ресурсов территории, повышение глубины их переработки и снижение сырьевой составляющей в региональном вывозе;

ограничение развития отраслей и производств, экстенсивно использующих ресурсный потенциал территории или базирующихся на использовании дефицитных для региона ресурсов, а также производств, базирующихся преимущественно на внешних ресурсных поставках;

расширение производства продукции (услуг) массового внутрирегионального потребления на базе ресурсного и производственного потенциала территории;

создание новых и ассимиляция действующих производственных мощностей для выпуска важнейшей продукции, потребности в которой не могут быть обеспечены действующими объектами на необходимом уровне из-за их недостаточной устойчивости;

приближение перерабатывающих (обрабатывающих) производств к источникам сырья;

ограничение роста больших городов, концентрации промышленности и запасов материальных ресурсов в этих городах;

развитие экономически перспективных малых и средних городов, поселков городского типа и крупных сельских населенных пунктов с размещением в них небольших организаций (предприятий), а также филиалов и специализированных цехов крупных организаций, действующих в больших городах;

постепенный вывод из категорированных городов предприятий, баз и складов, перерабатывающих или хранящих значительные количества токсичных, взрывоопасных, легковоспламеняющихся и других опасных веществ, а также сортировочных железнодорожных станций и узлов;

использование подземных пространств городов и горных выработок для размещения оборонных предприятий, важных отдельных производств и цехов, баз государственных материальных резервов, распределительных холодильников, складов жидкого топлива и других объектов экономики;

дублирование объектов и отдельных производств, обеспечивающих выпуск важнейшей народнохозяйственной продукции и оказание услуг и имеющих недостаточный уровень устойчивости при воздействии дестабилизирующих факторов военного времени;

учет изменений современных условий, норм, правил, регулирующих и определяющих отношения между объектами экономики, как в мирное, так и в военное время.

**Подготовка экономики к работе в условиях военного времени**

Подготовка экономики страны, ее производственной и непроизводственной инфраструктуры к работе (функционированию) в условиях военного времени включает разработку и осуществление следующих основных мер и мероприятий:

* подготовка объектов, переходящих в военное время на выпуск новой продукции в рамках планов ассимиляции и дублирования производств;
* разработка упрощенных технологий и подготовка объектов к их использованию;
* подготовка вариантов возможного изменения и совершенствования кооперационных производственных связей объектов, включая их дублирование;
* разработка технологий по ускоренной безаварийной остановке цехов,
* технологических линий и оборудования производств с непрерывным технологическим процессом или по переводу их на безопасный режим в особых внезапно возникающих обстоятельствах военного времени;
* создание страхового фонда документации на потенциально опасные объекты, перечень которых, в зависимости от их принадлежности утверждается федеральными органами исполнительной власти или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с МЧС России;
* подготовка кадров для объектов, переходящих на выпуск новой продукции или на новые технологии, а также к замене работающего персонала объектов в связи с мобилизацией в вооруженные силы;
* унификация узлов и изделий гражданской и военной продукции, сближение гражданской и военной технологий;
* совершенствование форм организации производства в условиях военного времени в государственном и частном (акционированном) секторах экономики;
* создание стратегических запасов сырьевых, материальных и финансовых ресурсов, обеспечивающих работу объектов при внезапном непредвиденном обрыве хозяйственных связей;
* проведение НИОКР по созданию заменителей дефицитного сырья, материалов, комплектующих узлов и элементов для производства важнейшей продукции;
* консервация месторождений стратегического сырья и резервных источников энерго-, газо- и водоснабжения важнейших объектов;
* создание запасных объектов транспорта, энерго-, газо- и водоснабжения;
* усиление государственного регулирования во всех сферах экономики, торговли оружием и военной техникой, а также в сфере труда;
* разработка и совершенствование нормативов потребления газо-, энерго- и водоснабжения в условиях военного времени;
* изыскание и подготовка мер по повышению производственных мощностей действующих объектов, пропускной способности транспортных систем без дополнительных капитальных вложений;
* подготовка объектов к работе в условиях ухудшения состояния окружающей природной среды, ее радиоактивного, химического и биологического загрязнения (заражения) и других внешних условий;
* разработка и совершенствование соответствующей законодательной, нормативно правовой и методической базы.

При этом особые требования предъявляются к разработке и совершенствованию законодательной, нормативной правовой, методической базы и страхового фонда документации (СФД), основными из которых являются:

обеспечение решения всего комплекса задач как по подготовке экономики к работе в военное время, так по ее мобилизационному развертыванию и функционированию;

обеспечение страховым фондом документации для организации и осуществления производства военной и другой продукции, включенной в мобилизационные планы, а также для проведения аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ;

создание СФД должно осуществляться в рамках государственного оборонного заказа, государственными заказчиками которого выступают федеральные органы исполнительной власти, ответственные за выпуск военной продукции и, соответственно, за проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ:

состав создаваемого СФД должен отвечать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а ее качество и формы представления – требованиям заказчиков.

Разработка и совершенствование комплекса законодательной, нормативной правовой, методической базы и СФД должна осуществляться в плановом.

Приоритетными направлениями и мерами подготовки экономики к работе в условиях военного времени являются обеспечение перевода объектов на выпуск новой продукции и новые технологии, а также создание и совершенствование законодательной нормативной правовой, методической базы и страхового фонда документации.

**Сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения**

Основную угрозу для экономики страны, ее устойчивого функционирования в военное время представляют удары средств поражения противника по объектам, обеспечивающим ее важнейшие государственные потребности.

Главной целью обеспечения сохранности важнейших объектов экономики страны является минимизация ущерба, который они могут иметь при ведении боевых действий, и обуславливающего прекращение функционирования и снижение возможностей их восстановления.

Выбор объектов, подлежащих сохранению, должен осуществляться на основе анализа, оценки и прогнозирования следующих основных факторов и исходных данных:

значимость объектов по обеспечению важнейших государственных потребностей страны и выживания населения в военное время;

возможные приоритетные цели ударов противника, типы, виды и состав применяемых им средств поражения и их сценарии;

ожидаемые ущербы (уровни сохранности) объектов при нанесении ударов и оценка их влияния на устойчивость функционирования экономики и выживание населения.

Важность заданий по производству продукции или оказанию услуг, определяемых планом расчетного года или другими нормативными документами органов исполнительных власти.

Сохранение объектов от ударов противника обеспечивается путем разработки и реализации специальных норм, правил и требований, а также комплекса организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на достижение главной и конкретной целей для каждого из объектов.

Основными направлениями деятельности по сохранению важнейших объектов экономики страны от воздействия первичных и вторичных поражающих факторов, обусловленных применяемыми при боевых действиях средствами поражения и разрешением потенциально опасных объектов являются:

* разработка и реализация специальных инженерно-технических решений, обеспечивающих повышение физической стойкости производственных фондов;
* разработка и проведение инженерно-технических мероприятий по маскировке объектов от средств воздушной разведки и нападения противника;
* разработка и заблаговременное осуществление организационных и инженерно-технических мероприятий по защите производственных фондов объектов от воздействия первичных и вторичных поражающих факторов, обусловленных ведением боевых действий;
* подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах;
* совершенствование нормативной и методической базы, обеспечивающей решение всего комплекса задач сохранения объектов.

Повышение физической стойкости объектов к воздействию первичных и вторичных поражающих факторов, обусловленных нанесением по ним ударов с применением обычного и ядерного оружия, достигается путем разработки и реализации инженерно-технических и конструкторских решений, обеспечивающих:

* поглощение или отражение энергии поражающих факторов и снижение интенсивности их воздействия на отдельные элементы производственных фондов;
* повышение механической, огневой, тепловой, химической и радиационной стойкости наиболее важных элементов производственных фондов.

Конкретные способы, методы и средства повышения физической стойкости производственных фондов регламентируются соответствующими нормативными документами, организация и обеспечение разработки которых является важнейшей задачей на современном этапе.

Важное значение для обеспечения сохранения объектов имеет деятельность, направленная на разработку, совершенствование и реализацию способов, методов и средств защиты производственных фондов от воздействия поражающих факторов, применяемых средств поражения в процессе ведения боевых действий и вторичных факторов, возникающих при разрушении объектов.

Приоритетность защиты производственных фондов каждого объекта, определяется их значимостью в производственном цикле, стоимостью, уязвимостью, сложностью восстановления или восполнения и степенью влияния при выходе их из строя на состояние объекта.

Основными направлениями, мерами и способами защиты производственных фондов объектов от воздействия поражающих факторов являются:

* своевременный останов особо опасных производств и процессов;
* эвакуация особо ценного и уязвимого оборудования и приборов, укрытие их специальными защитными средствами и устройствами непосредственно на местах монтажа, а также в специальных сооружениях и траншеях.

При этом первостепенное значение для обеспечения эффективной защиты производственных фондов имеет разработка соответствующих руководящих нормативных и методических документов, средств защиты, а также подготовка материальных ресурсов и мест их размещения при эвакуации и укрытии.

Маскировка объектов в целях повышения их сохранности должна осуществляться от средств воздушной разведки и средств поражения, использующих на современном этапе следующие основные типы обнаружения и наведения: оптико-визуальные, тепловые (инфракрасные), телевизионные, тепловизионные, радиолокационные, лазерные, радиокомандные, инерциальные.

Маскировке подлежат ключевые объекты экономики: производства оборонной продукции и стратегически важного сырья; крупные хранилища и производства продуктов питания; пункты управления; крупные электрические и тепловые станции; железнодорожные узлы, мосты и т.п.

Маскировка крупных и особо важных объектов должна осуществляться путем комплексного использования: пусковых установок, ложных целей-ловушек (радио, тепловых, аэрозольных); радиоэлектронных помех; аэрозольных завес; светоотражательных и светомаскировочных средств; создания ложных тепловых и радиоизлучающих объектов; радиоотражателей и радиопоглощающих веществ, масок - экранов; средств снижения интенсивности электромагнитных и других видов излучений самих объектов.

Состав объектов, подлежащих комплексной маскировке, определяется на основе оценки их значимости в военное время, а также технических и экономических возможностей.

Подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) имеет своей основной целью обеспечить эффективное выполнение работ по локализации и ликвидации очагов (зон) поражения на объектах, поиск, спасение пострадавшего персонала и оказание пострадавшим первой медицинской помощи.

Основными задачами подготовки АСДНР являются:

* прогнозирование возможной обстановки и объемов аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах, обусловленных возможным применением средств нападения противника по объектам;
* разработка новых более эффективных средств и технологий аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах и совершенствование существующих;
* разработка федеральных, территориальных и объектовых планов проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах, как основной части соответствующих планов гражданской обороны;
* создание группировки сил и средств гражданской обороны, обеспечивающей выполнение основного комплекса аварийно-спасательных и других неотложных работ на важнейших объектах;
* повышение уровня специальной подготовки органов управления и сил гражданской обороны, обеспечивающих эффективное выполнение всего комплекса возложенных на них задач по сохранению объектов.

Совершенствование нормативной правовой и методической базы решения всего комплекса задач по сохранению объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время включает:

* анализ существующей нормативной правовой и методической базы на соответствие ее  современным официально принятым взглядам на характер и масштабы применения средств нападения противника по объектам экономической инфраструктуры страны и ее переработка с учетом данного анализа;
* разработка новых нормативных требований и методических рекомендаций по основным направлениям и мерам сохранения объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время. При этом первостепенное значение имеют разработка и совершенствование нормативных требований и методической базы по обеспечению защиты и повышению стойкости производственных фондов, а так же комплексной маскировки особо важных объектов.

**Реализация государственной политики в области повышения устойчивости функционирования экономики**

Повышение устойчивости функционирования экономики, ее территориальных, отраслевых звеньев и организаций в военное время зависит от целенаправленности и результативности деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, направленных на реализацию и обеспечение государственной политики в данной области.

Основными задачами и мероприятиями по реализации государственной политики в области повышения устойчивости функционирования экономики являются:

организация и осуществление мониторинга и прогнозирования устойчивости функционирования экономики;

планирование и осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики;

экономическое регулирование деятельности по повышению устойчивости функционирования экономики;

совершенствование законодательной, нормативной, правовой и методической базы;

финансовое и материально-техническое обеспечение мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики.

**Планирование и осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики**

Планирование мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования экономики, ее отраслевых и территориальных звеньев в военное является одной из основных приоритетных задач обеспечения реализации государственной политики в области повышения устойчивости функционирования экономики в военное время.

При организации и осуществлении планирования приоритетными направлениями и мероприятиями являются:

создание, совершенствование и обеспечение реализации законодательной, нормативной правовой базы и особенно специальных норм, правил и требований в части рационального размещения производительных сил на территории страны и совершенствования структуры экономики, ее территориальных и отраслевых звеньев;

сохранение объектов, существенно необходимых для обеспечения устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

повышение устойчивости управления экономикой в военное время.

Основными принципами планирования мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики, ее отраслевых и территориальных звеньев являются:

* осуществление планирования на федеральном, территориальном (субъекты Российской Федерации), местном и объектовом уровнях;
* Взаимосогласованность мероприятий по снижению риска и снижению последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени, мероприятий гражданской обороны по сохранению объектов экономики и инфраструктуры страны и мероприятий по мобилизационной подготовке экономики;
* комплексный подход к оценке и выбору мероприятий, под которым понимается учет всех наиболее существенных факторов и их взаимосвязей, влияющих на снижение потерь населения и ущерба экономике;
* системный подход к оценке и выбору мероприятий, под которым понимается обеспечение взаимосвязи мероприятии, проводимых в различных звеньях экономики;
* учет приоритетности направлений и мероприятий по повышению устойчивости экономики, обеспечивающих наибольшую эффективность на единицу затрат, экономической эффективности в мирное время.

Основные мероприятия по повышению устойчивости функционирования экономики, ее отраслевых и территориальных звеньев в военное время, требующих капитальных вложений и материально-технических ресурсов, разрабатываются и реализуются в мирное время в рамках соответствующих годовых, перспективных планов и целевых программ по подготовке и ведению гражданской обороны, мобилизационную подготовке экономики и органов государственной власти, а также в рамках планов и целевых программ, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Процесс планирования мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики, ее отраслевых и территориальных звеньев в военное время условно можно разбить на три этапа:

* Подготовительный;
* перспективного планирования;
* годового планирования.

**Финансовое и материально-техническое обеспечение мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики**

Порядок финансового и материально-технического обеспечения мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики в военное время определяется законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом должен обеспечиваться принцип – единство ответственности органов исполнительной власти за разработку, осуществление и финансирование соответствующих мероприятий.

В соответствии с данным принципом из федерального бюджета должно осуществляться финансовое и материально - техническое обеспечение мероприятий по следующим основным направлениям:

* разработка общей законодательной и нормативной правовой базы;
* реализация специальных норм, правил и требований, направленных на повышение устойчивости функционирования экономики, в процессе разработки и осуществления государственных планов дальнейшего социально-экономического развития страны;
* разработка и осуществление федеральных целевых программ и планов, связанных с повышением устойчивости функционирования экономики в военное и мирное время;
* сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения, являющихся государственной собственностью;
* подготовка экономики к работе в условиях военного времени в части объектов, находящихся в государственной собственности и мер, реализуемых на федеральном уровне;
* подготовка к восстановлению нарушенного функционирования экономики и инфраструктуры в части объектов, находившихся в государственной собственности, и мер, реализуемых силами и средствами федерального уровня и подчинения;
* повышение устойчивости управления экономикой в части обеспечения функций, осуществляемых органами исполнительной власти федерального уровня, включая создание и оснащение соответствующих пунктов управления, повышение устойчивости работы федеральных звеньев, систем и средств связи, оповещения, а также технических систем и средств управления и т.п.
* создание государственных резервов (запасов) оборонной, важнейшей народнохозяйственной продукции, стратегического сырья и других материальных средств.

Из бюджетов субъектов Российской Федерации должно осуществляться финансовое и материально-техническое обеспечение мероприятий по всем основным направлениям повышения устойчивости функционирования экономики, ответственность за разработку и реализацию которых в законодательном и нормативном порядке на них возложена.

Финансирование мероприятий, разрабатываемых и реализуемых непосредственно в организациях (на предприятиях, объектах экономики и инфрастуктуры) осуществляется из бюджета данных организаций или из бюджета вышестоящих органов управления или организаций, являющихся их собственниками.

Литература

1. Мастрюков, Б.С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях: учебник для студентов высших учебных заведений / Б.С. Мастрюков. – М.: Академия, 2008.

2. Баринов, А.В. Чрезвычайные ситуации природного характера и защиты от них: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений / А.В. Баринов. – Владос, 2009.

3. Безопасность жизнедеятельности: учебник для вузов / С.В. Белов [и др.]; под ред. С.В. Белова. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Высш. шк., 2010.

4. Коробкин, В.И. Экология / В.И. Коробкин, Л.В. Передельский. – Ростов н/Д.: Изд. Феникс, 2010.

5. Экология и безопасность жизнедеятельности / под ред. Л.А. Муравья. – М.: ЮНИТИ–ДАНА, 2009.

Домашнее задание:

1. Составить конспект по теме занятия
2. Составить план мероприятий, обеспечивающих повышение устойчивости сельхоз работ на полевом стане.